



35

Αριθμ. 104/3/2008

ΓΕΝΙΚΟ ΛΟΓΙΣΤΗΡΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΚΘΕΣΗ

*Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους
(άρθρο 75 παρ. 1 του Συντάγματος)*

Στο σχέδιο νόμου του Υπουργείου Εξωτερικών «Κύρωση της Συμφωνίας - Πλαίσιο μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών (FAO), για συνεργασία στον Τομέα της Επισιτιστικής Ασφάλειας».

Με τις διατάξεις του υπόψη νομοσχεδίου προτείνεται η κύρωση της ανωτέρω Συμφωνίας - Πλαισίου, μεταξύ της Κυβέρνησης της Ελληνικής Δημοκρατίας και του Οργανισμού Τροφίμων και Γεωργίας των Ηνωμένων Εθνών («Δωρητής» και «FAO», αντίστοιχα), που έχει υπογραφεί στην Αθήνα στις 15 Οκτωβρίου 2007. Ειδικότερα:

Α. Με το άρθρο πρώτο κυρώνεται και έχει την ισχύ, που ορίζει το άρθρο 28, παρ.1 του Συντάγματος, η προαναφερόμενη Συμφωνία - Πλαίσιο, με τις διατάξεις της οποίας προβλέπονται, μεταξύ άλλων και τα ακόλουθα:

1. Προσδιορίζεται η έννοια των όρων, που αναφέρονται στις επιμέρους διατάξεις για τους σκοπούς της κυρούμενης Συμφωνίας - Πλαισίου.

(άρθρο Ι)

2. Καθορίζονται οι στόχοι και οι μορφές συνεργασίας μεταξύ των Συμβαλλομένων (Δωρητή και FAO). Ειδικότερα:

α. Γενικό στόχο της συνεργασίας αυτής αποτελεί η ενίσχυση της επίδρασης και της αποτελεσματικότητας της βοήθειας, που παρέχουν οι Συμβαλλόμενοι στις οριζόμενες χώρες (Αίγυπτος, Αιθιοπία, Αλβανία, Αρμενία, Γεωργία, Κονγκό, Μολδαβία και Ουκρανία καθώς και άλλες χώρες που υποδεικνύονται από τον Δωρητή), στον τομέα της επισιτιστικής ασφάλειας.

β. Στους ειδικούς στόχους περιλαμβάνονται, μεταξύ άλλων και η:

i) Ενίσχυση: αα) των στρατηγικών δυνατοτήτων του FAO σε βασικούς τομείς της αποστολής του, ββ) της συμμετοχής του Δωρητή στο διαρκή διάλογο πολιτικής σε τομείς αμοιβαίου ενδιαφέροντος.

ii) Πρόοδος για την επίτευξη ευρύτερης συναίνεσης, όσον αφορά στους θεμελιώδεις στόχους και στρατηγικές της αναπτυξιακής συνεργασίας σε σχετικούς τομείς.

iii) Παροχή ενός ουσιαστικού, οικονομικού και λειτουργικού πλαισίου ενεργού συνεργασίας, κ.λπ.

γ.ι) Η συνεργασία μεταξύ του Δωρητή και του FAO υλοποιείται μέσω διαλόγου πολιτικής και επιχειρησιακών δραστηριοτήτων.

ii) Στο πλαίσιο αυτό αναπτύσσεται συνεργασία επιχειρησιακής φύσεως σε τομείς κοινού ενδιαφέροντος, που μπορεί να χρηματοδοτείται κατά την εφαρμογή της κυρούμενης Συμφωνίας - Πλαισίου.

δ. Ο Δωρητής και ο FAO, ενημερώνονται αμοιβαία για τις οικείες πολιτικές και προγράμματα, διεξάγουν συναντήσεις για διαβουλεύσεις, τουλάχιστον μία (1) φορά το χρόνο, για την ανταλλαγή απόψεων σε όλα τα θέματα, που προκύπτουν από την κυρούμενη Συμφωνία – Πλάσιο, καθώς και για οποιοδήποτε άλλο θέμα σχετικό με τη διαχείριση προγραμμάτων του FAO.

ε.ι) Παρέχεται η δυνατότητα στον FAO να υποβάλλει στον Δωρητή, προς μελέτη, προτάσεις προγραμμάτων στις οποίες συμπεριλαμβάνεται και ο προϋπολογισμός αυτών.

ii) Ο προϋπολογισμός των προγραμμάτων συντάσσεται με βάση τα τυπικά κονδύλια, που ορίζει ο FAO.

iii) Ο Δωρητής ανακοινώνει στον FAO, χωρίς καθυστέρηση, την απόφασή του σχετικά με τις προτάσεις αυτές.

στ. Οι Υπεύθυνοι Συντονισμού Προγραμμάτων της Γενικής Διεύθυνσης Διεθνούς Αναπτυξιακής Συνεργασίας του Υπουργείου Εξωτερικών (HELLENIC AID) στις προαναφερόμενες χώρες λειτουργούν, ως σύνδεσμοι, για τον προσδιορισμό των αναγκών και τη διευκόλυνση της κατάρτισης και εκτέλεσης των προγραμμάτων στις χώρες αυτές. (άρθρο II)

3.α. Προσδιορίζεται η γεωγραφική περιοχή συνεργασίας των Συμβαλλομένων και καθορίζονται οι τομείς αυτής (επισιτιστική ασφάλεια, ανάπτυξη δυνατοτήτων, αλιεία και υδατοκαλλιέργειες και γεωργικές τεχνολογίες), που μπορεί να διευρύνονται περαιτέρω κατόπιν αμοιβαίας συναίνεσης.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στον Δωρητή να παρέχει, πέραν της οικονομικής υποστήριξης και εισφορές σε είδος, οι οποίες καθορίζονται, από κοινού ανά πρόγραμμα και επιβλέπονται από τον FAO.

γ. Κατά την επιλογή των εμπειρογνομόνων, για τους τομείς των προγραμμάτων, που χρηματοδοτεί ο Δωρητής, τα πρόσωπα που προτείνονται απ' αυτόν, θα λαμβάνονται υπόψη μόνο εφόσον διαθέτουν τα κατάλληλα προσόντα και την εμπειρία.

δ. Ο FAO και ο Δωρητής συνεργάζονται, επίσης, στον τομέα της ανάπτυξης κοινών προγραμμάτων και της διοργάνωσης συνεδρίων, εκθέσεων, εργαστηρίων και εκπαιδευτικών προγραμμάτων, για την αναβάθμιση των ικανοτήτων των εθνικών ομόλογων αρχών. (άρθρο III)

4.α.ι) Παρέχεται η δυνατότητα στους Συμβαλλομένους να συνάπτουν στο μέλλον Συμβάσεις, για τη χρηματοδότηση και εφαρμογή συγκεκριμένων προγραμμάτων.

ii) Οι Συμβάσεις αυτές διέπονται από τους όρους της κυρούμενης Συμφωνίας-Πλαισίου και εξειδικεύουν τόσο τη χρηματοδότηση, όσο και τους όρους χρηματοδότησης.

iii) Ειδικότερα, οι Συμβάσεις που συνάπτονται κατά τα ανωτέρω: αα) καθορίζουν το ποσό της μέγιστης εισφοράς του Δωρητή στο πρόγραμμα, ββ) ορίζουν τον FAO, ως υπεύθυνο, για την παροχή των προβλεπομένων υπηρεσιών κ.λπ.

β. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με τον τρόπο καταβολής των εισφορών του Δωρητή σε μετρητά (νόμισμα, ισοτιμία κ.λπ.).

(άρθρα IV και VI παρ. 1 σε συνδυασμό με το Παράρτημα 1)

5.α. Ο FAO καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για να εξασφαλίζει την έγκαιρη και πλήρη εφαρμογή του προγράμματος ή της δραστηριότητας και αναλαμβάνει κάθε ευθύνη σχετικά με την εκτέλεσή του / της από δικό του προσωπικό, ή οποιονδήποτε οργανισμό, εταιρεία ή πρόσωπα που ορίζει ο Οργανισμός, για το σκοπό αυτό.

β. Ο Δωρητής δεν φέρει ευθύνη ή υποχρέωση έναντι τρίτων για προγράμματα που εκτελεί ο FAO και υλοποιούνται στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας – Πλαισίου.

γ. Ο FAO, εφόσον το επιβάλλει η εφαρμογή προγράμματος, υποβάλλει αναθεωρήσεις του προϋπολογισμού προγραμμάτων, που βρίσκονται σε εξέλιξη, για την ενημέρωση του Δωρητή σχετικά με οποιαδήποτε αλλαγή στην εφαρμογή. Ειδικότερα, μεταξύ άλλων, ορίζεται ότι: i) Σε περίπτωση που, η αναθεώρηση συνεπάγεται αίτηση επιπλέον κεφαλαίων ή / και παράταση της διάρκειας του προγράμματος ή οποιαδήποτε άλλη αλλαγή, η οποία απαιτεί τροποποίηση της Σύμβασης, η αναθεώρηση υποβάλλεται προς έγκριση στον Δωρητή, που επισημοποιείται με προσθήκη στη Σύμβαση.

ii) Εφόσον η αναθεώρηση: αα) προβλέπει τροποποίηση των δραστηριοτήτων, χωρίς ανακατανομή κονδυλίων, ββ) συνεπάγεται αλλαγή του προγράμματος εργασίας, χωρίς να αλλάζει το γενικό προϋπολογισμό του προγράμματος, δεν απαιτείται τροποποίηση της Σύμβασης. (άρθρο V)

6. Καθορίζεται ο τρόπος διαχείρισης των κεφαλαίων. Ειδικότερα προβλέπονται τα ακόλουθα:

α. Ο FAO, σε συνεννόηση με το Δωρητή, εκτελεί προγράμματα τεχνικής βοήθειας ή / και εκτάκτου ανάγκης και διαχειρίζεται τα κεφάλαια που διαθέτει ο Δωρητής για το σκοπό αυτό, σύμφωνα με τους οικονομικούς κανονισμούς του.

β. Όλα τα άμεσα έξοδα, που πραγματοποιεί ο FAO, για υπηρεσίες τεχνικής και συμβουλευτικής υποστήριξης κ.λπ., θα βαρύνουν τον προϋπολογισμό του προγράμματος.

γ. Οι προϋπολογισμοί των προγραμμάτων περιλαμβάνουν και κονδύλιο για την αποζημίωση του Οργανισμού για έμμεσα κυμαινόμενα διοικητικά και λειτουργικά έξοδα (έξοδα υποστήριξης προγραμμάτων).

δ. Στον προϋπολογισμό μπορούν, επίσης, να περιλαμβάνονται έκτακτα έξοδα, μέχρι ποσοστού 5% των συνολικών εξόδων του προγράμματος.

ε.ι) Οι τυχόν τόκοι των κατατεθειμένων κεφαλαίων θα υπολογίζονται, σύμφωνα με τους κανόνες και κανονισμούς του FAO και θα πιστώνονται στο Λογαριασμό Διευκόλυνσης Ανάπτυξης Προγραμμάτων.

ii) Το υπόλοιπο των εισφορών που παραμένει αδιάθετο, μετά την εκπλήρωση όλων των δεσμεύσεων και υποχρεώσεων, θα πιστώνεται, επίσης, στον ανωτέρω Λογαριασμό σε συνεννόηση με το Δωρητή.

iii) Το υπόλοιπο του Λογαριασμού μπορεί να δαπανάται για την αξιολόγηση, την κατάρτιση προγραμμάτων, άλλους σκοπούς αναπτυξιακής συνεργασίας ή θα επιστρέφονται στην πηγή, εάν το ζητήσει ο Δωρητής.

στ. Το σύνολο των κεφαλαίων, που εμβάζει ο Δωρητής στον FAO για προγράμματα που υλοποιούνται βάσει της Συμφωνίας - Πλαισίου, διατίθεται για την κάλυψη των σχετικών δαπανών, σε ποσό που δεν θα υπερβαίνει τον εγκεκριμένο προϋπολογισμό κάθε επιμέρους προγράμματος.

ζ.ι) Η κυριότητα του εξοπλισμού, των εφοδίων και των λοιπών περιουσιακών στοιχείων, που χρηματοδοτούνται από την εισφορά, περιέρχεται στον FAO.

ii) Όλα τα αγαθά και ο εξοπλισμός που αποκτώνται με εισφορές του Δωρητή, κατανέμονται στο τέλος του προγράμματος στο μέρος του έργου που αφορά στον FAO ή σε σκοπό αναπτυξιακής συνεργασίας, εκτός αντιθέτου συμφωνίας των Συμβαλλομένων.

η. Ο FAO προσλαμβάνει εμπειρογνώμονες, σύμφωνα με τους όρους και τις προϋποθέσεις που ισχύουν για το προσωπικό του. (άρθρο VI)

7.α. Προσδιορίζεται ο τρόπος με τον οποίο ο FAO ενημερώνει τον Δωρητή σχετικά με την πρόοδο κάθε προγράμματος / δραστηριότητας. Ειδικότερα, ο FAO υποβάλλει μεταξύ άλλων στον Δωρητή: i) Περιλήψεις εκθέσεων επίβλεψης, προόδου και ολοκλήρωσης.

ii) Εξαμηνιαίες εκθέσεις προόδου και λογιστικές καταστάσεις με συγκεκριμένα στοιχεία.

iii) Εκθέσεις, σε δολάρια ΗΠΑ, σχετικά με τη διαχείριση των κεφαλαίων από τον Οργανισμό για λογαριασμό του Δωρητή.

iv) Οικονομικές καταστάσεις του Λογαριασμού, που αφορούν στο πρόγραμμα / στη δραστηριότητα που χρηματοδοτείται απ' αυτόν.

β. Παρέχεται η δυνατότητα στους αντιπροσώπους του Δωρητή να συμμετέχουν σε αποστολές απολογισμού, παρακολούθησης και αξιολόγησης των προγραμμάτων, που υλοποιούνται βάσει της κυρούμενης Συμφωνίας - Πλαισίου.

(άρθρο VII)

8.α. Καθορίζεται ο τρόπος καταχώρησης όλων των οικονομικών ανταλλαγών κάθε προγράμματος από τον FAO.

β. Οι οικονομικές συναλλαγές, οι λογαριασμοί και οι οικονομικές καταστάσεις, που διενεργούνται στο πλαίσιο της κυρούμενης Συμφωνίας - Πλαισίου, υπόκεινται αποκλειστικά και στις διαδικασίες ελέγχου (εσωτερικού και εξωτερικού) του FAO.

γ. Ο FAO αποστέλλει στο Δωρητή τη διετή οικονομική έκθεση και τις ελεγμένες οικονομικές καταστάσεις, που έχουν εγκριθεί από τα διοικητικά του όργανα. (άρθρο VIII)

9. Ρυθμίζονται θέματα σχετικά με: α. Την τροποποίηση των διατάξεων της κυρούμενης Συμφωνίας – Πλαισίου, καθώς και των όρων οποιωνδήποτε προγραμμάτων, που εφαρμόζονται βάσει αυτής.

β. Την καταγγελία οποιασδήποτε Σύμβασης, που συνάπτεται βάσει της εν λόγω Συμφωνίας – Πλαισίου.

γ. Τα προνόμια και τις ασυλίες του FAO.

δ. Την επίλυση των διαφορών, που ενδεχομένως ανακύπτουν σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας – Πλαισίου και οποιασδήποτε Σύμβασης που συνάπτεται βάσει αυτής. Εν προκειμένω προβλέπεται ότι, οι Συμβαλλόμενοι επιλύουν τις διαφορές τους μέσω διαπραγματεύσεων ή με όποιον άλλο τρόπο συμφωνηθεί. **(άρθρο IX)**

B. Με το άρθρο δεύτερο, σε συνδυασμό με το άρθρο IX της Συμφωνίας – Πλαισίου, ορίζεται ο χρόνος έναρξης ισχύος αυτής και του υπό ψήφιση νόμου.

Γ. Από τις προτεινόμενες διατάξεις προκαλούνται σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού οι ακόλουθες δαπάνες:

1. Ετήσια δαπάνη από την συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε συναντήσεις / διαβουλεύσεις, για την ανταλλαγή απόψεων για όλα τα θέματα που προκύπτουν κατά την εφαρμογή της Συμφωνίας – Πλαισίου, καθώς και για θέματα σχετικά με τη διαχείριση προγραμμάτων του FAO. **(άρθρο II παρ.4)** Η εν λόγω δαπάνη εκτιμάται στο ποσό των **2.500 ΕΥΡΩ**, περίπου, ετησίως.

2. Δαπάνη από την: i) Χρηματοδότηση από τη χώρα μας συγκεκριμένων προγραμμάτων του FAO, ο προϋπολογισμός των οποίων περιλαμβάνει και: αα) άμεσα έξοδα για υπηρεσίες τεχνικής και συμβουλευτικής υποστήριξης, ββ) αποζημίωση του Οργανισμού για έμμεσα κυμαινόμενα διοικητικά και λειτουργικά έξοδα, γγ) έκτακτα έξοδα (μέχρι 5% των συνολικών εξόδων του προγράμματος). **(άρθρα II παρ. 2 και III παρ.2)** Η δαπάνη από την αιτία αυτή εξαρτάται από την υπογραφή επιμέρους σχετικών Συμβάσεων και εκτιμάται ως ιδιαίτερα σημαντική.

ii) Ανάπτυξη κοινωνικών προγραμμάτων και τη διοργάνωση συνεδρίων, εκθέσεων, εργαστηρίων και εκπαιδευτικών προγραμμάτων για την αναβάθμιση των ικανοτήτων των εθνικών ομολόγων αρχών. **(άρθρο III παρ.6)**

3. Ενδεχόμενη δαπάνη από τυχόν: i) Διεύρυνση του γεωγραφικού και ουσιαστικού πεδίου συνεργασίας των Συμβαλλομένων. **(άρθρο III παρ. 2)**

ii) Παροχή από τη χώρα μας, πέραν της οικονομικής υποστήριξης και εισφορών σε είδος. **(άρθρο III παρ. 4)**

iii) Καταβολή επιπλέον οικονομικής υποστήριξης, σε περίπτωση που η αναθεώρηση του προϋπολογισμού των προγραμμάτων που υλοποιούνται βάσει της Συμφωνίας – Πλαισίου, συνεπάγεται επιπλέον κεφάλαια ή / και παράταση της διάρκειας των προγραμμάτων αυτών. **(άρθρο V παρ. 4α)**

4. Ενδεχόμενη δαπάνη από τη συμμετοχή εκπροσώπων της χώρας μας σε: i) Αποστολές απολογισμού, παρακολούθησης και αξιολόγησης των προγραμμάτων

που διεξάγονται βάσει της παρούσας Συμφωνίας – Πλαισίου, οσάκις αυτό ενδείκνυται. (άρθρο VII παρ. 6)

ii) Διαπραγματεύσεις για την επίλυση διαφορών, που ενδεχομένως ανακύπτουν, σχετικά με την ερμηνεία ή την εφαρμογή της Συμφωνίας – Πλαισίου. (άρθρο IX)

5. Ενδεχόμενη αποτροπή δαπάνης από την προβλεπόμενη απαλλαγή της χώρας μας (Δωρητή) από οποιαδήποτε ευθύνη ή υποχρέωση έναντι τρίτων, για τα προγράμματα που εκτελεί ο FAO και υλοποιούνται βάσει της κυρούμενης Συμφωνίας – Πλαισίου. (άρθρο V παρ. 1)

6. Ενδεχόμενη αύξηση εσόδων, από τυχόν επιστροφή στη χώρα μας αδιαθέτων υπολοίπων του Λογαριασμού διευκόλυνσης Ανάπτυξης Προγραμμάτων του FAO, σε περίπτωση που αυτό απαιτηθεί. (άρθρο VI παρ. 6)



Αθήνα 22 Μαΐου 2008
Ο Γενικός Διευθυντής

Βασίλειος Λέτσιος